

**Краевое государственное казенное учреждение
«Управление по обеспечению мероприятий
гражданской защиты Хабаровского края»**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГОЧС И ПБ

Методическая разработка

для проведения занятий с руководителями и работниками
гражданской обороны и единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Модуль II

Планирование мероприятий по ГО и защиты населения, и
территорий от ЧС

Тема № 4

«Планирование мероприятий ЗНТЧС. Содержание и разработка
Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС»

Разработал:

инженер по подготовке
кадров 2 категории
Пармон В.В.

г. Хабаровск
2021 г.

Методическая разработка
рассмотрена на заседании
учебно- методического совета
УМЦ

15 10 2021 г.

Протокол № 9

УТВЕРЖДАЮ
Начальник УМЦ
по ГОЧС и ПБ

 В.В. Пак

29 10 2021 г.

Методическая разработка

для проведения занятий с руководителями и работниками гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Модуль II Планирование мероприятий по ГО и защиты населения, и территорий от ЧС

Тема № 4: «Планирование мероприятий ЗНТЧС. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС»

Время: лекция -1,2 часа; семинар -1; практическое – 1,2,3,4 часа.

Общие организационно-методические указания

Материал темы предназначен для проведения занятий с должностными лицами и работниками гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Данную тему изучают:

- 1.Преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в области ГО и защиты от ЧС.
- 2.Руководители организаций в области ГО и защиты от ЧС.
- 3.Руководители спасательных служб, НАСФ и НФГО в области ГО и защиты от ЧС.

4. Должностные лица местного самоуправления возглавляющие местные администрации.
5. Должностные лица, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.
6. Председатели и члены комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.
7. Инструкторы ГО в области гражданской обороны и защиты от ЧС.
8. Должностные лица органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (ЕДДС)
9. Должностные лица органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (ДДС)
10. Должностные лица постоянно действующих органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Занятия проводятся в классе гражданской обороны и РСЧС с использованием интерактивной доски (показ слайдов, видеороликов), плакатов, раздаточного материала на бумажных носителях.

Контроль усвоения материала при проведении лекций проводится в конце путем постановки контрольных вопросов.

Занятие № 1. «Планирование мероприятий ЗНТЧС. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС»

Цели: 1. Изучить основные нормативные правовые документы, определяющие порядок работы органов управления ГО и РСЧС.

2. Изучить планирующие и отчетные документы, разрабатываемые органами управления ГО и РСЧС, их содержание и предъявляемые к ним требования.

3. Научить слушателей разрабатывать планирующие документы по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера соответствующего уровня.

Время: 1,2 часа

Вид занятия: Лекция

Место: Класс гражданской обороны и РСЧС

Материальное обеспечение:

1. Интерактивная доска.
2. Слайды.
3. Видеоролики.
4. Раздаточный материал.

Нормативно правовое обеспечение и литература:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994г. 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» №
2. Федеральный закон от 12.02.1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» .
3. Федеральный закон от 09 января 1996г. N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения".
4. Федеральный закон от 10 января 2002г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".
5. Федеральный закон от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 года № 794 “О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС”.
7. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. N 12 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года".

8. Приказ МЧС РФ от 25.10.04г. №484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
9. Методические рекомендации от 15 марта 2021г. "Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях" (Зам. министра РФ по делам ГО и ликвидации ЧС П. Ф. Барышев).
10. Методические указания МУ 2.6.1.2713-10. 2.6.1. Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Радиационный контроль и гигиеническая оценка источников питьевого водоснабжения и питьевой воды по показателям радиационной безопасности. Оптимизация защитных мероприятий источников питьевого водоснабжения с повышенным содержанием радионуклидов. Изменения к МУ 2.6.1.1981-05.
11. ГОСТ Р 42.0.03-2016 "Национальный стандарт Российской Федерации. Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и ЧС природного и техногенного характера. Условные обозначения".
12. Защита населения и территорий от ЧС. Под общ. ред. М.И. Фалеева, г. Калуга, Облиздат, 2001г.

Методические указания

При проведении занятия, прежде всего, следует указать слушателям на непрерывность законотворческого процесса, и на то, что нормативно-правовая база всех уровней отражается в различных поправках, дополнениях и изменениях.

Учитывая приведённое обстоятельство, при обращении к нормативно правовой документации в ходе разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС необходимо пользоваться только действующей редакцией указанных документов.

Учебные вопросы и распределение времени

- | | |
|--|-----------------------|
| Введение | – 3 (5) мин. |
| 1. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС, его структура и содержание. | – 20 (40) мин. |
| 2. Порядок разработки, согласования и утверждения Плана. | – 20(40) мин. |
| Заключение | – 2 (5) мин. |

Введение

Каждому режиму функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) характерен свой перечень мероприятий, проводимых в ее подсистемах и звеньях.

Планирование обязательное и наиболее важное мероприятие, проводимое в режиме *повседневной деятельности*.

Согласно требованию, ст. 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» **организации обязаны:**

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

Планирование действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) реализуется при разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план действий) и направлено на определение объема, организации, порядка, способов и сроков выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС). Отнесение сведений, содержащихся в плане действий, к информации ограниченного доступа осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

И в целях реализации требований Федерального [закона](#) от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" <1>, [Указа](#) Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. N 12 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года" <2> и [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" разработаны и утверждены 15 марта 2021г. заместителем министра РФ по делам ГО и ликвидации ЧС П. Ф. Барышевым "Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на

региональном, муниципальном и объектовом уровнях".

Настоящие Методические рекомендации предлагается использовать применительно к следующим планам действий:

план действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъекта Российской Федерации (далее - план действий субъекта Российской Федерации);

план действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории муниципального образования, являющегося звеном территориальной подсистемы РСЧС (далее - план действий муниципального образования);

план действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций (далее - План действий организаций), в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, а также эксплуатирующих объекты (за исключением радиационно опасных объектов), являющиеся источником ЧС федерального, регионального, межмуниципального, муниципального и локального характера.

Планы действий рекомендуется разрабатывать для организации работы по предупреждению и ликвидации ЧС федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального, муниципального и локального характера.

Отнесение сведений, содержащихся в плане действий, к информации ограниченного доступа осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1 учебный вопрос. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС, его структура и содержание.

Планирование действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) реализуется при разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план действий) и направлено на определение объема, организации, порядка, способов и сроков выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС). План действий является информационно-справочным документом, обеспечивающим деятельность органов управления РСЧС при поддержке принятия решений и контролю действий сил и средств РСЧС при угрозе и возникновении ЧС.

Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется под руководством руководителя ГО. Непосредственно руководит работами по планированию руководитель отдела (сектора) или специально назначенное лицо по делам Гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (уполномоченный). Он устанавливает порядок и сроки разработки документов,

согласовывает и направляет действия всех исполнителей, осуществляет контроль за ходом планирования. К работе привлекаются службы, эвакуационная комиссия, комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта, главные специалисты.

Для обеспечения организованности и полноты разработки планов, отдел (сектор) или специально назначенное лицо по делам ГОЧС составляет, а руководитель предприятия утверждает календарный план. Обычно он имеет три раздела:

подготовительный, где указываются сроки изучения руководящих документов и всех исходных данных для планирования;

практическая разработка и оформление документов;

согласование - рассмотрение, согласование и утверждение планов.

Степень секретности Плана определяется в соответствии с ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию.

Номенклатура, структура и содержание планирующих документов по вопросам ГО и ЧС зависит от уровня и характеристики звена.

Для объектового звена рекомендуется разрабатывать следующие основные планирующие документы:

- План основных мероприятий по вопросам ГО, предупреждению и ликвидации ЧС на год;

- План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- План Гражданской обороны (согласно приказа №216);

- План службы ГО по обеспечению мероприятий ГО (если таковая имеется);

- План службы по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- План работы эвакуационной комиссии;

- План приведения в готовность к действиям НАСФ, НФГО;

- Планы текущей работы КЧС и ОПБ.

План основных мероприятий по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС является основным документом, определяющим повседневную деятельность звеньев РСЧС.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих

конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

Работу по разработке плана основных мероприятий на год можно условно разделить на 3 основных этапа:

1 этап – организационно-подготовительный;

2 этап – практическая разработка плана;

3 этап – согласование и утверждение плана.

На первом этапе работы осуществляется определение состава исполнителей, подготовка исполнителей к работе, изучение руководящих документов, сбор и изучение исходных данных, необходимых для разработки плана, определение общего объема работ, распределение обязанностей, назначение ответственных исполнителей и расчет времени.

На втором этапе проводится обобщение исходных данных, их согласование и уточнение, принимаются наиболее целесообразные решения по отдельным вопросам, организуется взаимодействие с организациями, расположенными в пунктах нахождения организации, осуществляется разработка проекта плана.

На третьем этапе проект плана в рабочем порядке согласовывается с территориальными органами МЧС России и утверждается руководителем организации

План действий по предупреждению и ликвидации ЧС – основной оперативный документ КЧС и ОПБ.

План действий является информационно-справочным документом, обеспечивающим деятельность органов управления РСЧС при поддержке принятия решений и контролю действий сил и средств РСЧС при угрозе и возникновении ЧС.

Данный план определяет:

- организацию и порядок выполнения мероприятий по предупреждению или снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;

- выполнение неотложных мероприятий по защите рабочих, служащих и населения от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий;

- организацию и ведение АСДНР.

Согласно методическим рекомендациям от 15 марта 2021г. "Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях". ***План действий оформляется на карте с приложением пояснительной записки.***

Рекомендуемые размеры карт на региональном и муниципальном уровнях составляют 1 800 x 2 200 мм (или) 2 200 x 1 800 мм (в зависимости от физико-географической особенности).

Для организации рекомендуемый размер карты 800 x 1200.

Масштаб карт:

для плана действий субъекта Российской Федерации - 1:200 000, 1:500 000;

для плана действий муниципального образования - 1:100 000, 1:200 000.

Для плана действий организаций масштаб карты (схемы) должен обеспечивать отображение всей необходимой информации на ее территории.

При нанесении информации на карту плана действий рекомендуется использовать [ГОСТ Р 42.0.03-2016](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и ЧС природного и техногенного характера. Условные обозначения".

В случаях применения непредусмотренных указанным национальным стандартом обозначений и знаков их значение должно быть расшифровано в таблице "Условные обозначения", размещаемой на карте в правом нижнем углу.

На карте должна быть сохранена координатная сетка.

В правом верхнем углу карты размещается надпись "УТВЕРЖДАЮ", наименование должности и подпись соответствующего должностного лица, а также дата утверждения.

В левом верхнем углу размещается надпись "СОГЛАСОВАНО", наименование должности и подпись соответствующего должностного лица, а также дата согласования.

При наличии нескольких согласований, они размещаются один под другим.

Внизу карты по центру размещается наименование должности, подпись и фамилия руководителя структурного подразделения уполномоченного органа - власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации, ответственного за разработку плана действий.

Пояснительная записка оформляется в виде текстового документа.

Шрифт текста пояснительной записки Times New Roman, формат шрифта в тексте - 13 или 14, в таблицах - 12 или 10. Формат шрифта в заголовках разделов и глав - 16 полужирный. В заголовках отдельных пунктов - 13 или 14 полужирный. Ориентация страниц - альбомная.

Печать текста производится на каждой странице. Номер страницы проставляется вверху страницы, по центру.

Пояснительная записка сшивается в твердом переплете формата А4. Сшивание производится по короткой стороне листа.

Содержание плана действий

1. На карту плана действий наносится:

- а) зоны возможных (прогнозируемых) ЧС;
- б) места расположения сил и средств, привлекаемых для ликвидации ЧС, (указывается группировка РСЧС и организаций);
- в) планируемые участки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ силами РСЧС и организаций (далее - участки работ), распределенные по каждой зоне возможных (прогнозируемых) ЧС;
- г) распределение сил РСЧС по участкам работ;
- д) возможные маршруты выдвижения сил РСЧС на участки работ (основной и запасной);
- е) места хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- ж) маршруты эвакуации населения из каждой зоны возможной (прогнозируемой) ЧС и пункты временного размещения эвакуируемого населения;
- з) сводные данные о силах РСЧС (в табличной форме);
- и) схема связи;
- к) схема управления и взаимодействия;
- л) организация оповещения населения (схема, план).

Для визуализации и практического использования планов действий целесообразно информацию, содержащуюся в подпунктах "а" - "з", оформлять на отдельных картах, а содержащуюся в подпунктах "и" - "л" - в виде отдельных приложений к плану действий.

2. Зоны возможных (прогнозируемых) ЧС определяются с использованием информации, содержащейся:

а) в материалах, обосновывающих документы территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципального образования, отображающих территории, подверженные риску возникновения ЧС природного и техногенного характера;

б) в паспорте безопасности территории субъекта Российской Федерации,

муниципального образования;

в) в декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов;

г) в паспортах безопасности и планах защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов;

д) в долгосрочных прогнозах возникновения ЧС;

е) в сведениях, представляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

ж) в результатах, полученных путем проведения расчетов с применением утвержденных методик, а также информационных систем, используемых органами повседневного управления РСЧС.

Использование информации, указанной в данном пункте, должно осуществляться с соблюдением требований о сохранении коммерческой тайны.

3. При разработке документов плана действий организации рассматриваются только аварии (инциденты, происшествия, террористические акты), которые могут возникнуть как на территории организации, так и за ее пределами и которые могут являться источниками ЧС природного и (или) техногенного характера на территории организации.

4. Пояснительная записка содержит развернутую информацию по [подпунктам "а" - "л" пункта 13](#) настоящих Методических рекомендаций для каждого риска возможных (прогнозируемых) ЧС, в том числе:

4.1. Перечень спланированных на текущий год мероприятий по предупреждению ЧС.

Перечень формируется для каждого прогнозируемого риска.

В перечне указываются *наименование конкретных мероприятий, ответственные лица* за их выполнение, *ресурсное обеспечение мероприятий и сроки их выполнения*, ссылки на нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и решения комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и другие документы.

4.2. Выводы из оценки обстановки при угрозе и возникновении возможных (прогнозируемых) ЧС с расчетом:

а) количества населения, объектов различного назначения (жилых, производственных, социальных и других), попадающих в зону возможных

(прогнозируемых) ЧС, с указанием степени поражения населения и разрушения объектов;

б) объемов аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации возможных (прогнозируемых) ЧС;

в) достаточности имеющихся сил РСЧС и потребности в привлечении сил РСЧС федеральных органов исполнительной власти (для планов действий субъектов Российской Федерации), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти (для планов действий муниципальных образований).

4.3. Замысел действий, включающий:

а) детализированный перечень первоочередных мероприятий по защите населения и территорий при угрозе и возникновении ЧС;

б) сведения о распределении сил РСЧС по участкам работ с указанием количества личного состава и техники (по видам и категориям);

в) сведения о руководителях ликвидации ЧС (должность и порядок связи с ними).

4.4. Решение на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, включающее (для регионального и муниципального уровня):

а) перечень мероприятий, выполняемых конкретными аварийно-спасательными формированиями;

б) организацию оповещения и информирования населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС;

в) вопросы эвакуации пострадавшего населения (с указанием перечня привлекаемых транспортных средств, их ведомственной принадлежности, порядка их применения), мест нахождения пунктов временного размещения пострадавшего населения (с указанием их адреса, контактных данных руководителя, порядка организации медицинской помощи, питания и снабжения, эвакуируемых предметами первой необходимости);

г) перечень аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий ЧС;

д) сведения о наличии финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС и порядок их разбронирования.

4.5. Решение на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, включающее (для объектового уровня):

а) перечень мероприятий, выполняемых конкретными аварийно-спасательными и аварийно-восстановительными формированиями;

б) порядок оповещения и информирования об угрозе и возникновении ЧС (с указанием зоны экстренного оповещения населения и возможности локальных систем оповещения);

в) вопросы организации укрытия, эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения работников организации при угрозе и возникновении ЧС;

г) перечень аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий ЧС;

д) сведения о защитных сооружениях гражданской обороны организации;

е) сведения о наличии средств индивидуальной защиты для работников организации.

4.6. Порядок управления и взаимодействия, включающий:

а) сведения об органах управления РСЧС, местах их расположения, порядок связи с ними и передачи информации;

б) порядок информирования органов управления РСЧС при угрозе и возникновении ЧС.

4.7. Вопросы материально-технического обеспечения сил РСЧС, привлекаемых к мероприятиям по предупреждению и ликвидации ЧС, включающие:

а) мероприятия по организации питания (с указанием организаций, осуществляющих приготовление и доставку продуктов питания);

б) места размещения пунктов питания;

в) места и порядок размещения личного состава (с указанием населенного пункта, места размещения и удаленности от места ЧС и друг от друга);

г) порядок банно-прачечного обслуживания (с указанием организаций, осуществляющих услуги по стирке белья и помывке личного состава), а также периодичность оказания услуг;

д) места заправки и порядок обеспечения техники горюче-смазочными материалами (с указанием организаций, осуществляющих данные мероприятия).

4.8. План организации первоочередного жизнеобеспечения, включающий:

а) общие требования к организации первоочередного жизнеобеспечения

населения;

б) характеристики основных источников чрезвычайных ситуаций и организация первоочередного жизнеобеспечения населения;

в) подготовку территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;

г) действия органов управления по организации жизнеобеспечения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

д) организация выполнения мероприятий по видам жизнеобеспечения населения;

е) расчет сил и средств, привлекаемых для организации первоочередного жизнеобеспечения при возникновении ЧС.

5. Информация, содержащаяся в [подпунктах 16.1. - 16.8. пункта 16](#) настоящих Методических рекомендаций, может оформляться в виде текстового документа, а также в форме таблиц и схем.

2 учебный вопрос.

Порядок разработки, согласования и утверждения плана.

Порядок разработки. В ноябре 2004 года состоялось совместное заседание Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации, на котором был рассмотрен вопрос «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений». Принятым решением был утвержден Президентом Российской Федерации, и определен комплекс мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, повышение защищенности объектов экономики и населения страны от аварий и катастроф, а также от террористических проявлений.

При этом одной из приоритетных задач, предусмотренных вышеуказанным решением, являлась разработка типовых паспортов безопасности территорий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и опасных объектов. Типовые паспорта были утверждены приказами МЧС России от 25.10.04г. №484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и от 04.10.2004 г. №506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта», которые зарегистрированы в установленном порядке в Минюсте России и являются обязательными для исполнения. На данный момент Приказ МЧС РФ от 04.10.2004 г. №506 «Об утверждении типового паспорта

безопасности опасного объекта» не действителен, так как был отменен с 01.01.2021года.

Паспортизация территорий должна способствовать внедрению системы приемлемого риска чрезвычайных ситуаций, что предусмотрено Федеральным законом от 27.12.2002г. № 184 «О техническом регулировании».

Разработка паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возложена на органы государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления. Эти паспорта готовятся на основе деклараций безопасности и паспортов безопасности опасных объектов.

Паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования составляется для определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций, а также для оценки состояния работ территориальных органов по предупреждению ЧС, разработки мероприятий по снижению риска и смягчению последствий ЧС на территории. К паспорту безопасности территории прилагаются карты, планы с нанесенными на них зонами последствий возможных чрезвычайных ситуаций и зонами индивидуального риска. Типовой паспорт (территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования) позволяет выявить наиболее опасные объекты, составить степень их угроз с уровнем защищенности населения, определить достаточность сил и средств, которые могут противодействовать чрезвычайным ситуациям и обеспечить меры по предупреждению их развития и ликвидации.

Паспорт безопасности территории станет основой для разработки планов социально – экономического развития региона, приоритетного осуществления мероприятий по снижению риска ЧС природного и техногенного характера.

Паспорта безопасности опасных объектов разрабатываются на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих и транспортирующих радиоактивные, пожаро – и взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, на гидротехнических сооружениях. Такие документы составляются с целью проведения всестороннего анализа для персонала объекта, самого объекта и проживающего вблизи населения, для осуществления мер по снижению риска и предупреждению крупномасштабных аварий и катастроф. Разработка паспорта будет способствовать ускоренному внедрению системы обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных объектов, решению вопросов модернизации, внедрению современных технических средств предупреждения чрезвычайных ситуаций. В паспорте приводятся показатели степени риска для наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития ЧС.

Расчеты по показателям степени риска объекта отражаются в расчетно – пояснительной записке, которая является приложением к паспорту. При этом если на объекте разработана декларация промышленной безопасности, расчетно- пояснительная записка не требуется.

В паспортах безопасности особо выделяются вопросы охраны опасных объектов, несанкционированного проникновения на них посторонних лиц, а также внедрения технических средств предотвращения террористических актов.

Введение системы паспортизации безопасности территорий и опасных объектов является важным этапом в совершенствовании государственного регулирования вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Объекты не попадающие под данные требования составляют План, как правило в рамках планов действия по предупреждению и ликвидации ЧС, разрабатываемых органами управления.

Разработка Плана объекта, начинается с подготовки исходных данных. Время, отводимое для разработки и оформления Плана, состав рабочей группы и другие организационные вопросы определяются приказом руководителя объекта.

В рабочую группу по разработке Плана, как правило, включают: УПОЛНОМОЧЕННОГО по ГОЧС, руководителей служб, главного технолога, главного инженера и других необходимых специалистов. Руководство группой возлагается на уполномоченного ГОЧС предприятия.

К исходным данным по разработке Плана относятся:

- данные о возможной сейсмологической и гидрометеорологической обстановки;
- данные об источниках ЧС, поражающие факторы которых, могут создавать ЧС на объекте (т.е. соседние объекты);
- маршруты, объем, и характер перевозимых потенциально опасных грузов и т.д.

Данные выдаются органом управления ГОЧС соответствующего района по официальному запросу;

- данные об объектовых источниках ЧС;
- данные об особенностях размещения зданий и сооружений объекта, характеристика зданий, сооружений, промышленных площадок, складов, транспортных коммуникаций коммунально-энергетических сетей;
- данные о количестве персонала, его размещении на объекте, условиях эвакуации, наличие, состояние и порядок обеспечения СИЗ, характеристика защитных сооружений, организация связи и оповещения;
- организация контроля и наблюдения, характеристика сил предупреждения и ликвидации ЧС.

Корректировка и уточнение плана производится на основании приказа руководителя объекта по итогам проведения учений и тренировок, а также при изменении исходных данных, но не менее 1 раза в год по состоянию на 1 января.

Переработка плана производится при больших изменениях в содержании или структуре Плана, но не реже, чем 1 раз в пять лет.

После утверждения Плана дорабатываются планы служб, документы по управлению и т.п. Эти документы хранятся у соответствующих должностных лиц.

План подписывается председателем КЧС и ОПБ и руководителем (работником) специально уполномоченным по ГО (отдела, сектора) объекта, утверждается руководителем объекта, согласовывается органом управления ГОЧС района, города. Подписи должностных лиц заверяются гербовой печатью.

Рекомендации по структуре Плана разработаны применительно к промышленным объектам, имеющим масштабные территории с многими (несколькими) элементами и подразделениями по структуре, как правило, размещающимися в различных зданиях, производящими промышленную продукцию и имеющими сети обеспечения производства. Однако они могут быть использованы и при разработке Планов других объектов с учетом специфики их предназначения, размещения и деятельности.

Так, например, для организаций и учреждений, располагающихся в одном здании или его части, то есть “малых объектах”, а также не имеющих технологических линий и производственных процессов, связанных с хранением и использованием опасного сырья и продукции, основное внимание будет уделяться возможному ЧС прилегающей территории, а также происшествиям в самом учреждении, связанным с нарушениями ведомственных инструкций по технике безопасности.

Разработку планов действий рекомендуется осуществлять в следующем порядке:

план действий субъекта Российской Федерации разрабатывает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации во взаимодействии с главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации;

план действий муниципального образования разрабатывает соответствующий орган местного самоуправления во взаимодействии с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации;

план действий организации разрабатывает структурное подразделение организации во взаимодействии с органом местного самоуправления, на территории которого организация осуществляет свою деятельность, а также с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми

заключен договор на обслуживание объектов организации.

План действий рекомендуется разрабатывать не менее, чем в двух экземплярах.

Первые экземпляры планов действий хранятся в помещении дежурной смены органа повседневного управления РСЧС (соответствующего уровня).

Вторые экземпляры планов действий хранятся в постоянно действующем органе управления РСЧС (соответствующего уровня).

МР от 15.03.21г. рекомендует следующий порядок утверждения планов действий:

план действий субъекта Российской Федерации утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (или его заместителем);

план действий муниципального образования утверждается должностным лицом органа местного самоуправления, возглавляющим местную администрацию;

план действий организации утверждается руководителем организации.

Корректировка плана действий может быть текущей, плановой и внеплановой, проведение которой осуществляется в соответствии с решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), главы администрации муниципального образования, а также организации. Решения о корректировке оформляются соответствующим нормативным правовым актом (для организаций локальным актом).

Текущая корректировка плана действий производится при появлении актуальной информации, при учете которой обеспечивается актуальность и полнота сведений, изложенных в плане действий.

Осуществляется ежегодно плановая корректировка:

а) плана действий субъекта Российской Федерации - **до 10 февраля по состоянию на 1 января текущего года;**

б) плана действий муниципального образования и организаций - **до 20 января по состоянию на 1 января текущего года.**

Внеплановая корректировка плана действий осуществляется при необходимости в рамках режима повышенной готовности.

1. Рекомендуется при проведении текущих, плановых и внеплановых корректировок планов действий вносить изменения во все экземпляры планов и их копии ***в электронном виде в течение 15 дней.***

2. Отметка о корректировке плана действий проставляется в листе корректировки, входящем в состав пояснительной записки, и подписывается руководителем структурного подразделения постоянно действующего органа управления РСЧС, участвующего в подготовке плана действий.

3. Рекомендуется осуществлять переработку плана действия не реже *одного раза в пять лет.*

Заключение

Достаточно сложная ситуация в области техногенных аварий, катастроф и стихийных бедствий складывается в нашей стране. Ежегодно в России аварии и катастрофы уносят большое количество человеческих жизней, наносят материальный ущерб, оцениваемый миллиардами долларов США. Эти потери возрастают с каждым годом на 10-15%. Поэтому вопросам планирования всегда уделялось и уделяется сейчас самое пристальное внимание. И, говоря о планировании, необходимо понимать, что оно является составляющей частью процесса управления, без которого обеспечить безопасность жизнедеятельности населения невозможно ни при каких обстоятельствах.

Темы реферата и сообщений:

Реферат:

Содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС»

Сообщение:

Содержание Плана организации жизнеобеспечения населения.

Инженер по подготовке кадров 2 категории

В.В. Пармон

Занятие № 2. «Планирование мероприятий ЗНТЧС. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС».

- Цели:**
1. Закрепить знания основных нормативных правовых документов, определяющих порядок работы органов управления ГО и РСЧС.
 2. Проверить умение слушателей разрабатывать планирующие и отчетные документы, знание их содержание и предъявляемые требования.

Время: 1 час

Вид занятия: Семинар

Место: Класс гражданской обороны и РСЧС

Материальное обеспечение:

1. Интерактивная доска.
2. Слайды.
3. Видеоролики.
4. Раздаточный материал.

Нормативно правовое обеспечение и литература:

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21 декабря 1994г.
2. Федеральный закон «О гражданской обороне» № 28-ФЗ от 12.02.1998г.
3. Федеральный закон от 09 января 1996г. N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения".
4. Федеральный закон от 10 января 2002г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".
5. Федеральный закон от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 года № 794 “О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС”.
7. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. N 12 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года".

8.Приказ МЧС РФ от 25.10.04г. №484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

9.Методические рекомендации от 15 марта 2021г. "Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях" (Зам. министра РФ по делам ГО и ликвидации ЧС П. Ф. Барышев).

10.Методические указания МУ 2.6.1.2713-10. 2.6.1. Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Радиационный контроль и гигиеническая оценка источников питьевого водоснабжения и питьевой воды по показателям радиационной безопасности. Оптимизация защитных мероприятий источников питьевого водоснабжения с повышенным содержанием радионуклидов. Изменения к МУ 2.6.1.1981-05.

11.ГОСТ Р 42.0.03-2016 "Национальный стандарт Российской Федерации. Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и ЧС природного и техногенного характера. Условные обозначения".

12.Защита населения и территорий от ЧС. Под общ. ред. М.И. Фалеева, г. Калуга, Облиздат, 2001г.

13. Образцы планирующих документов.

Методические указания

Накануне занятия руководитель занятия составляет план проведения семинара. При проведении семинара в водной части необходимо обратить внимание слушателей на важность правильного составления документов согласно специфике работы своей организации.

После обсуждения 3 вопроса семинара заслушивает реферат:
Содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС».

После обсуждения 4 вопроса семинара заслушивает сообщение:
Содержание Плана организации жизнеобеспечения населения.

При рассмотрении вопросов семинара обсуждает со слушателями основы безопасности при ЧС природного и техногенного характера.

План семинара

I. Вводная часть.

– 4 мин.

1. Проверка посещаемости и готовности слушателей к занятию

2. Объявление темы, учебных целей и вопросов семинара
3. Введение

II. Основная часть

– 36 мин.

1. Цели Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
2. Полномочия организаций в области защиты населения в системе РСЧС.
3. Документ на основании которого разрабатывается «План действий по предупреждению и ликвидации ЧС».

После обсуждения 3 вопроса семинара заслушивает реферат:

Содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС».

4. Выполнение неотложных мероприятий по защите рабочих, служащих и населения от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий.

После обсуждения 4 вопроса семинара заслушивает сообщение:
Содержание Плана организации жизнеобеспечения населения.

III. Заключительная часть.

– 5 мин.

1. Подведение итогов семинара
2. Ответы на вопросы
3. Задание для самостоятельной работы

Инженер по подготовке кадров 2 категории

В.В. Пармон

Занятие № 3. Практическое рассмотрение вариантов Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС с разработкой отдельных элементов.

Цели:

1. Закрепить знания основных нормативных правовых документов, определяющих порядок работы органов управления ГО и РСЧС.
2. Проверить умение слушателей разрабатывать «План действий по предупреждению и ликвидации ЧС».

Время: 1,2,3,4 часа

Вид занятия: Практическое

Место: Класс гражданской обороны и РСЧС

Материальное обеспечение:

1. Интерактивная доска.
2. Слайды.
3. Видеоролики.
4. Раздаточный материал.

Нормативно правовое обеспечение и литература:

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21 декабря 1994г.
2. Федеральный закон «О гражданской обороне» № 28-ФЗ от 12.02.1998г.
3. Федеральный закон от 09 января 1996г. N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения".
4. Федеральный закон от 10 января 2002г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".
5. Федеральный закон от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 года № 794 “О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС”.
7. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. N 12 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года".
8. Приказ МЧС РФ от 25.10.04г. №484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".
9. Методические рекомендации от 15 марта 2021г. "Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на

региональном, муниципальном и объектовом уровнях" (Зам. министра РФ по делам ГО и ликвидации ЧС П. Ф. Барышев).

10. Методические указания МУ 2.6.1.2713-10. 2.6.1. Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Радиационный контроль и гигиеническая оценка источников питьевого водоснабжения и питьевой воды по показателям радиационной безопасности. Оптимизация защитных мероприятий источников питьевого водоснабжения с повышенным содержанием радионуклидов. Изменения к МУ 2.6.1.1981-05.

11. ГОСТ Р 42.0.03-2016 "Национальный стандарт Российской Федерации. Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и ЧС природного и техногенного характера. Условные обозначения".

12. Защита населения и территорий от ЧС. Под общ. ред. М.И. Фалеева, г. Калуга, Облиздат, 2001г.

13. Образцы планирующих документов.

Методические указания

Накануне, руководитель составляет план проведения практического занятия. При проведении занятия в водной части необходимо обратить внимание слушателей на важность правильного составления «Плана действий» учитывая специфику работы организации, географическое расположение и другие факторы, влияющие на выживание в случае ЧС.

План практического занятия

I. Вводная часть. – 3 (5,10) мин.

1. Проверка посещаемости и готовности слушателей к занятию
2. Объявление темы, учебных целей и вопросов семинара
3. Введение

II. Основная часть - 37(75,110,155) мин.

Практическая разработка документов:

План Действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации.

План Действий по предупреждению и ликвидации ЧС МО.

III. Заключительная часть. – 5(10,15) мин.

1. Подведение итогов практического занятия
2. Ответы на вопросы
3. Задание для самостоятельной работы

Инженер по подготовке кадров 2 категории

В.В. Пармон

Таким образом, в методической разработке раскрыты вопросы о:

1. Законодательной и нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области предупреждения ЧС. Определение практических мер по реализации законов Российской Федерации.
2. Органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений и организаций, которые могут быть задействованы в планировании и проведении мероприятий по предупреждению ЧС.
3. Выявлении возможных источников ЧС природного и техногенного характера. Формировании банка данных потенциально опасных объектов и территорий, кадастров (статистических данных) аварий, катастроф и стихийных бедствий.
4. Определении степени опасности выявленных объектов для населения и территорий (размеров возможных зон ЧС, ущерба, потерь населения при авариях на каждом из этих объектов).
5. Выявлении объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения. Составлении перечня этих объектов и территорий.
6. Оценки риска ЧС. Определении значения индивидуального и социального рисков.
7. Прогнозировании возможных последствий возникновения источников ЧС на территории субъекта Российской Федерации в планируемый период времени.
8. Выбор и обоснование рационального комплекса мероприятий по основным направлениям снижения риска ЧС, а именно:

- мониторинг окружающей природной среды и диагностика состояния зданий, сооружений и потенциально опасных объектов;

- прогнозирование ЧС;

- повышение техногенной и эксплуатационной надежности производственных процессов;

9. Выбор и обоснование рационального комплекса мероприятий по основным направлениям смягчения последствий ЧС, в том числе:

- защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях ЧС;

- рациональное размещение производительных сил и населенных пунктов на территории субъекта Российской Федерации;

- инженерная защита территории и населенных пунктов;

- локализация зон воздействия поражающих факторов источников ЧС;

- подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях ЧС;

- подготовка к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;

- создание фонда страховой документации;

- подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

- информирование населения о возможных ЧС и подготовка его к действиям в условиях ЧС.

Самостоятельно необходимо изучить:

Структуру плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Вопрос 3. Практическое рассмотрение вариантов Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС с разработкой отдельных элементов.

1. Схема возможной обстановки при возникновении ЧС.

Содержание приложения. Вычерчивается наглядно в масштабе территориальный план объекта. В легенде к нему в виде инженерной и пожарной карточек описывается состояние всех элементов, а на

Плане наносятся мероприятия и состояние дел ГО и ЧС. На такой схеме отражаются структурные подразделения объекта со всеми его:

- зданиями и их характеристиками;
- коммуникациями и подъездными путями для подвоза и вывоза сырья и продукции;
- складами и открыто размещенными возгораемыми материалами;
- с взрывопожароопасными технологическими трубопроводами на эстакадах и системой пожарного, а также производственного водоснабжения;
- другими элементами, аварии на которых могут грозить жизни людей, затруднить ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

На схеме в виде таблиц и условных обозначений наглядно оформляются данные, характеризующие элементы объекта по их аварийным и защитным свойствам. Кроме этого, на схеме наносятся места размещения подразделений сил и средств объектового звена РСЧС, а также сил, выделяемых вышестоящей инстанцией, по плану взаимодействия и привлекаемых для ликвидации ЧС, защитных сооружений, органов управления, пунктов размещения запасов материально-технических средств. Наносятся возможные масштабы и характер разрушений, пожаров, затоплений, заражения (загрязнения) (Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 N 964 (ред. от 18.09.2020) "Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ...)) в результате аварий на химически опасном объекте и на прилегающей к нему территории. Численность наибольшей работающей смены (НРС) и какая часть из них может находиться в зоне чрезвычайной ситуации.

2. Календарный План основных мероприятий на объекте (в учреждении, организации) при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий

№ п/ п	Наименование мероприятий	Характер ЧС (Объем работ)	Ответственные исполнители	Привлеченные силы,	Сроки исполнения		
					мин.	часы	дни
1	2	3	4	5	6	7	8
I. При угрозе возникновения ЧС							
II. При возникновении ЧС							
III.							

3. Решение председателя КЧС и ОПБ объекта (учреждения, организации) по ликвидации ЧС (графический план предприятия).

На Планах отражаются:

- необходимые данные о силах и средствах объектового звена и территориальной подсистемы РСЧС, участвующих в ликвидации ЧС и мероприятия, выполняемые ими;

- замысел действий:

направления (участки, элементы объекта) сосредоточения основных усилий;

- последовательность (этапы) и способы выполнения задачи;

- распределение сил и средств объекта и усиления в т.ч. количество смен, резерв;

- задачи силам и средствам РСЧС;

- вопросы взаимодействия и обеспечения;

- организация управления (место пункта управления, сигналы управления и др.);

- возможные масштабы и характер пожаров, завалов, затоплений, заражения (загрязнения);

- возможные районы (участки) проведения АСДНР.

Решение подписывается председателем КЧС и ОПБ и утверждается РГО организации.

4. Расчет сил и средств объектового звена РСЧС, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий в т.ч. состав координирующего (КЧС и ОПБ) и постоянно действующего органа (уполномоченного по ГО и ЧС).

Таблица:

ФИО; должность; место размещения на службе; телефон служебный; телефакс (телекс); телефон домашний; другой вид связи.

5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий (ЧС) - схема с легендой.